

Um olhar sobre a rede de políticas públicas voltadas à economia solidária no governo federal



**SEMINÁRIO NACIONAL DE FORMAÇÃO DE
CONSELHEIROS/AS DE ECONOMIA SOLIDÁRIA**

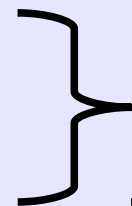
NOVEMBRO/2011

GABRIELA CAVALCANTI CUNHA
Pesquisadora da ES (UnB) + Gestora Gov. Federal

Apresentação da pesquisa

- Contextos/redes na construção dos conteúdos/formas das PPES federais

- Os “mitos fundadores”



participação e transversalidade

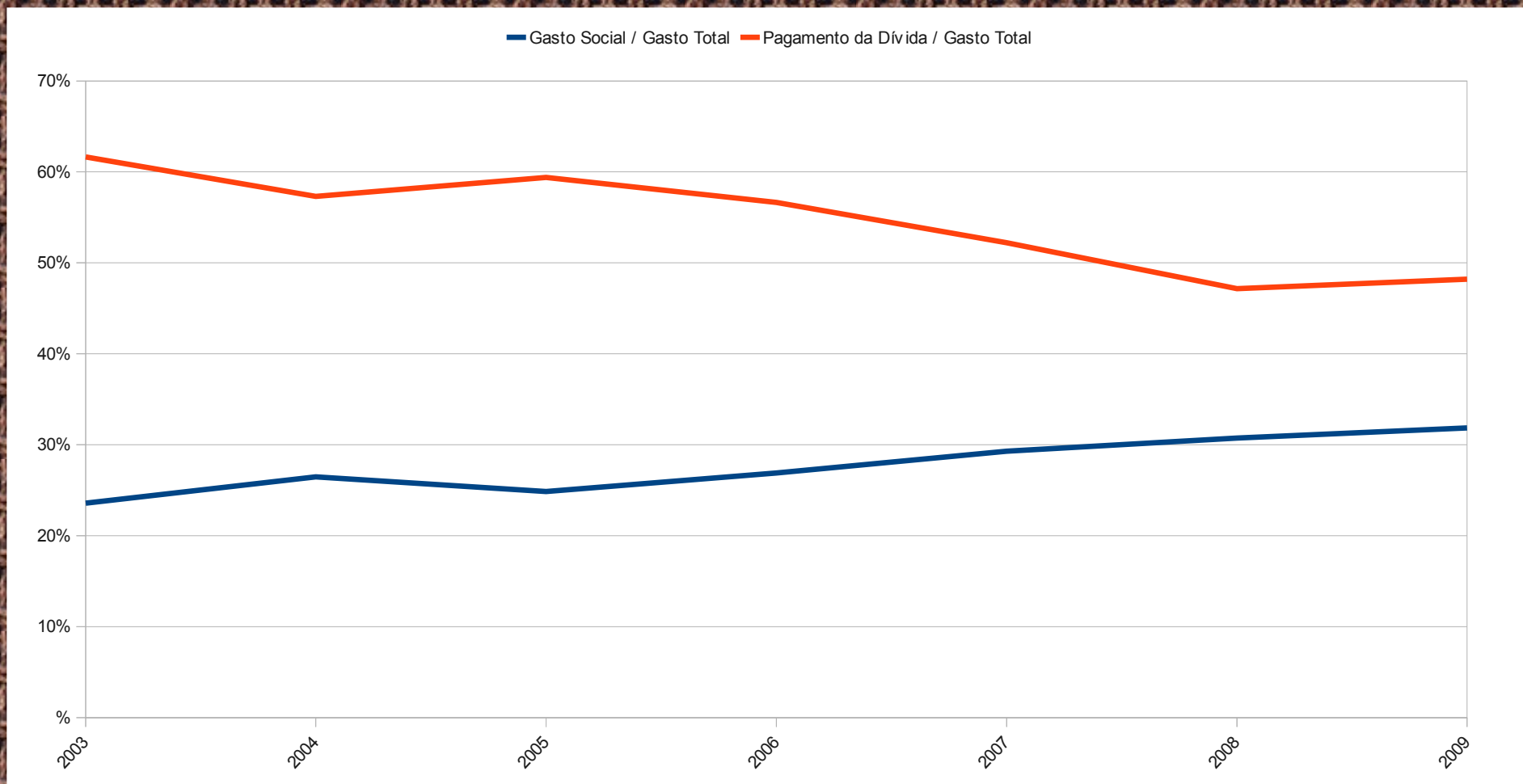
Políticas sociais e de trabalho

- Paradigma do assalariamento formal e “cidadania regulada”
- Construção tardia e imitativa do SPE
- Auto-emprego + gestão da pobreza

ANOS LULA

- Fôlego renovado do paradigma do emprego formal
- Política macroeconômica X política social
- A inflexão para a transferência de renda no centro da política social
- A “nova classe média” como base social

Gasto social e pagamento da dívida, em relação ao gasto federal total – Brasil (2003-2009)



Gasto Social Federal, por subfunção (% do total GSF) – Brasil (2003-2009)

	2003	2004	2005	2006	2007	2008	2009
Previdência Social	71,6%	70,0%	70,3%	69,0%	68,0%	66,1%	65,3%
Saúde	12,6%	12,8%	12,5%	11,8%	11,7%	12,2%	11,7%
Educação	6,4%	5,6%	5,3%	5,6%	5,8%	6,5%	7,2%
Trabalho	4,8%	4,5%	4,7%	5,3%	5,7%	6,0%	6,7%
Assistência Social	3,9%	5,8%	5,8%	6,9%	7,1%	7,8%	7,8%
Organização Agrária	0,48%	0,76%	0,96%	0,96%	1,03%	0,68%	0,59%
Direitos de Cidadania	0,17%	0,20%	0,25%	0,24%	0,19%	0,26%	0,25%
Cultura	0,09%	0,10%	0,13%	0,13%	0,13%	0,15%	0,16%
Desporto e Lazer	0,02%	0,06%	0,04%	0,09%	0,22%	0,06%	0,03%
Habitação	0,01%	0,10%	0,06%	0,02%	0,0008%	0,04%	0,03%
Saneamento	0,003%	0,005%	0,01%	0,01%	0,01%	0,13%	0,20%
Total GSF (em R\$)	200 bilhões	235 bilhões	267 bilhões	308 bilhões	343 bilhões	364 bilhões	424 bilhões

Relações Estado/sociedade, participação e parcerias

- A reascensão da *sociedade civil* organizada: anti-institucionalismo X relações com o Estado
- O papel dos “agentes externos” e suas tensões
- As lógicas da administração pública no Brasil desde anos 1990: entre regras *burocráticas*, lógica *gerencial* e mecanismos *participativos*

ANOS LULA

- Revitalização de conselhos (61) e conferências (73) X dificuldades de materialização em medidas
- PPA = de “escuta forte” a “sussurro rouco” (Inesc)
- Ausência de marco regulatório adequado para parcerias e sucessão de normas se revogando
- Ambiente político de criminalização de ONGs e MSs

Antecedentes

- Um campo de práticas/concepções em construção
- 2002/2003 = processos de inserção na agenda federal
- A gênese simultânea de instâncias nacionais específicas no Estado e sociedade
- Embrião da rede de PPES no plano Estado/sociedade

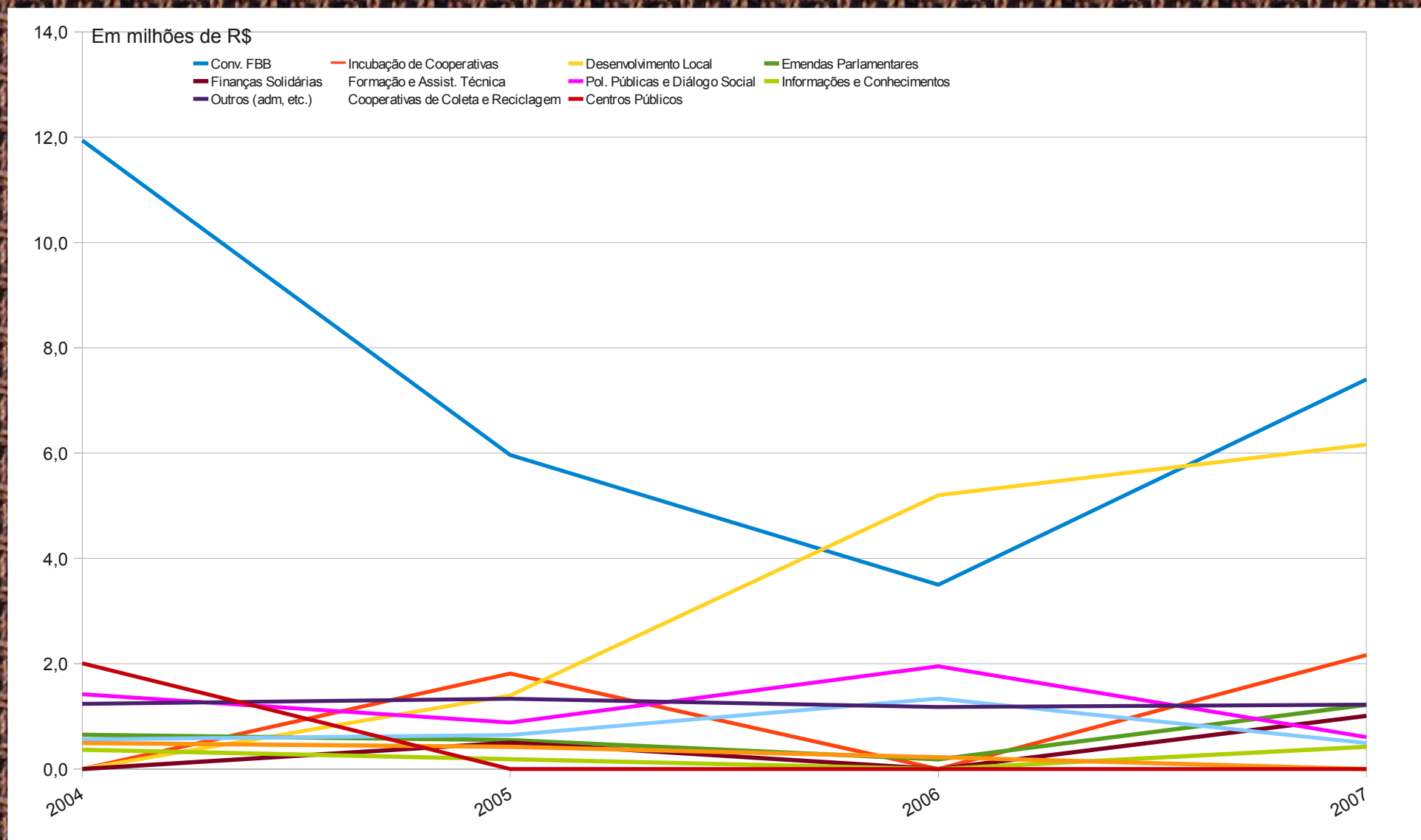
Entidades e redes de economia solidária: perfil, ano de criação e parcerias principais com Estado

NOME	ANO fund.	PERFIL	PARCERIA espaços de debate	PARCERIA implementação direta
ADS/CUT	1999	Entidade de assistência e fomento, ligada a central sindical (CUT)	CNES (orgs. SC)	Projeto de sustentação do FBES (MTE)
Abcred	2002	Entidade representativa de instituições de microcrédito e crédito solidário	CNES (orgs. SC)	
Anteag	1994	Entidade de representação / assessoria de empresas autogeridas	CNES (EES), CGN/SIES	Recup. Empresas, SIES, projs associadas
Cáritas Brasileira	1956	Entidade de caráter religioso, ligada à CNBB. Atua com ES desde anos 1980	CNES (orgs. SC)	Funcionamento FBES (MTE e MDA), CFES Nac., Fundos Solidários, BR Local
Concrab (MST)	1992	Central de cooperativas agrícolas, ligada a movimento social rural	CNES (EES)	Projetos variados (FBB)
Fase	1961	ONG. Atua com ES desde anos 1990	CGN/ SIES, Proninc	Avaliação PRONINC
Ibase	1981	ONG. Atua com ES desde 2000	CGN/ SIES, RI, CPs	Estudos (Fundos etc.)
IMS *	1995	Entidade de caráter religioso.	CGN/ SCJS (redes)	Comercialização (FBB e Editais) CFES Sudeste
PACS	1986	ONG. Atua com ES desde 2000		
Rede de Gestores	2003	Rede de gestores públicos municipais e estaduais. Sem personalidade jurídica.	CNES (bancada Governo)	Projetos formação e edital curso especialização
RBSES	2000	Rede de indivíduos/entidades, mobilizados via lista virtual e encontros. Sem personalidade jurídica.	CNES (EAF) – desligada em 2010	Projetos encontros (FBB)
Rede ITCPs	1999	Rede universitária. Sem personalidade jurídica.	Proninc, CGN/SIES, CNES (EAF)	Várias ITCPs apoiadas no Proninc e/ou executam SIES e outros projetos
Unitrabalho	1996	Fundação que articula rede universitária. Atua com ES desde 2000.	CNES (orgs SC), CGN/SIES, Proninc, CGN/SCJS (EAF)	SIES 2006, Suporte Nac. Catadores
<i>Unisol Brasil *</i>	2004	Central de EES, ligada a central sindical. Nasceu como união EES em SP	CNES (EES)	Empresas Recuperadas, NEATES, Brasil Local e projetos de filiais
<i>Unicafes *</i>	2005	Entidade de representação / assessoria coops AF	CNES (EES)	II PlanSeQ Ecosol, MDA

DEMANDAS x DESENHO x EXECUÇÃO

- Plataforma ES (2003) + IV Plenária (2008)
- Conferências Nacionais (2006 e 2010)
- PPAs 2004-2007 e 2008-2011
- Execução concreta

Distribuição do orçamento Senaes/MTE por principais tipos de ação (2004-2007)



Fonte: SIAFI/SIDOR + entrevistas (elaboração própria).

Repasses por tipo de projeto e eixo de ação - convênio Senaes/FBB (2004-2008)

	Tipo de Projeto	Eixo de Ação	Núm. Projetos	Total Repasse (R\$)
1	Feiras (locais, estaduais, nacional, internacional)	Comercialização	28	6,5 milhões
2	Apoio a iniciativas ES de pequenos agricultores familiares	Formação, Comercialização, Assist. Técnica + Investimento	32	4,4 milhões
3	Recuperação da Usina Catende (Proj. Harmonia)	Assist. Técnica + Investimento	1	3,5 milhões
4	Recuperação de empresas/fábricas	Assist. Técnica + Investimento	10	3,1 milhões
5	Fortalecimento do FBES e fóruns estaduais	Diálogo social	10	2,3 milhões
6	Mapeamento (2005)	Informações	39	2,2 milhões
7	Formação/capacitação	Formação	13	1,5 milhão
8	Apoio a empreendimentos solidários de confecção/calçados	Assist. Técnica + Investimento	6	1,45 milhão
9	Formação gestores (Rede Gestores)	Formação	4	1,42 milhão
10	Bancos comunitários	Finanças	7	1,2 milhão
11	Apoio a cooperativas/associações de reciclagem	Assist. Técnica + Investimento	8	1 milhão
12	Espaços de comercialização (centros etc.)	Comercialização	8	960 mil
13	Redes e cadeias (algodão, apicultura, música independente)	Assist. Técnica + Investimento	15	938 mil
14	Sistema de Comércio Justo e Solidário	Comercialização	2	585 mil
15	Formação de agentes desenv solidário (pesca, quilombolas, Talher FZ)	Formação	4	577 mil
16	Campanha de divulgação	Comunicação	3	388 mil
17	Microcrédito (inclui feiras itinerantes de microcrédito)	Finanças	7	329 mil
18	Apoio a eventos, encontros e festivais	Vários	5	187 mil
19	I Conferência Nacional	Diálogo social	1	100 mil
20	Apoio direto a micro-projetos (até R\$ 10 mil)	Vários	13	38 mil
		TOTAL	224	33 milhões

Principais convenientes, segundo volume de repasses - convênio Senaes/FBB (2004-2008)

	Entidade conveniente (*)	UF	Total Repasse (R\$)
1	Instituto Marista de Solidariedade (IMS) – Fundação L'Hermitage	DF/MG/ SP	5,6 milhões
2	Projeto Harmonia / Usina Catende (por meio do Centru)	PE	3,5 milhões
3	Cáritas Nacional (fortalecimento do FBES)	DF	2 milhões
4	Instituto Banco Palmas	CE	1,284 milhão
5	Unisol Brasil	SP	1,278 milhão
6	Associação do Trabalho e Economia Solidária (ATES)	RS	1,248 milhão
7	Associação de Microcrédito - Banco do Povo de Cajazeiras	PB	1,216 milhão
8	Associação de Apoio a Agricultura Familiar (ALFA)	MG	1,130 milhão
9	Sind. Metalúrgicos Porto Alegre (STIMMEPA)	RS	1,029 milhão
10	Cooperativa Mista Agropecuária de Pequenos Agricultores do Sudeste da Bahia	BA	960 mil
11	Centro de Estudos e Pesquisa Josué de Castro	PE	915 mil
12	Coop de Consumo e Comercialização Popular Solidária (Consol)	RS	798 mil
13	Fórum de Articulação Comércio Ético e Solidário (Faces do BR)	SP	585 mil
14	Fundação Universitária José Bonifácio (FUJB)	RJ	577 mil
15	Assoc. dos Catadores de Belo Horizonte - Asmare	MG	547 mil
16	Guayi	RS	537 mil
17	Associação Nacional dos Trabalhadores em Empresas de Autogestão (Anteag)	SP	519 mil
18	Associação dos Feirantes da 304 Sul	TO	514 mil
19	Fundação Universitária de Brasília (FUBRA)	DF	474 mil
20	Cáritas Regional – Minas Gerais	MG	436 mil
21	Instituto Centro de Capacitação e Apoio ao Empreendedor	MG	345 mil
22	Cooperativa da Produção Agroextrativista Familiar do Pará	PA	331 mil
23	O Movimento Graal no Brasil	MG	330 mil
24	Central de Cooperativa Agroextrativista do Maranhão (CCAMA)	MA	297 mil
25	Agência de Desenv. Integrado e Sustentável do Vale do Urucuía	MG	275 mil
26	Conf. das Cooperativas de Reforma Agrária do Brasil (Concrab)	DF	203 mil
27	Associação de Empreendimentos Solidários EMREDE do RS	RS	191 mil

Repasses por Unidade da Federação - convênio Senaes/FBB (2004-2008)

	UF	Núm. Projetos	Total Repasse (R\$)
1	RS	48	6 milhões
2	MG	41	5,9 milhões
3	PE	12	4,8 milhões
4	DF	22	4,1 milhões
5	SP	16	3,9 milhões
6	CE	15	1,5 milhão
7	BA	8	1,38 milhão
8	PB	13	1,37 milhão
9	RJ	6	912 mil
10	TO	4	602 mil
11	PA	4	466 mil
12	MA	4	457 mil
13	PI	7	300 mil
14	RN	7	244 mil
15	SC	4	177 mil
16	AM	1	135 mil
17	MT	1	117 mil
18	ES	3	75 mil
19	GO	1	70,3 mil
20	MS	2	70 mil
21	RO	1	69 mil
22	SE	1	68 mil
23	PR	1	55 mil
24	AL	1	31 mil
25	AP	1	24 mil
	TOTAL	224	22 milhões

Ações sob responsabilidade direta da Senaes/MTE no PPA 2008-2011 (programa 1133)

Cadastro de EES e EAF p/ Manutenção e Ampliação do Sistema de Informações em ES (SIES)

Desenvolvimento e Disseminação de Conhecimentos e Tecnologias Sociais Apropriadas à ES

Elaboração do Marco Jurídico da ES

Estímulo à Institucionalização de Políticas Públicas de ES

Fomento a Incubadoras de EES

Fomento às Finanças Solidárias com Base em Bancos Comunitários e Fundos Solidários

Fomento e Assistência Técnica a EES e Redes de Cooperação de ES

Formação de Formadores(as), Educadores(as) e Gestores Públicos para Atuação em ES

Gestão e Administração do Programa *

Implantação de Centros Públicos de Economia Solidária

Organização Nacional da Comercialização dos Produtos e Serviços de Empreendimentos Econômicos Solidários

Publicidade de Utilidade Pública *

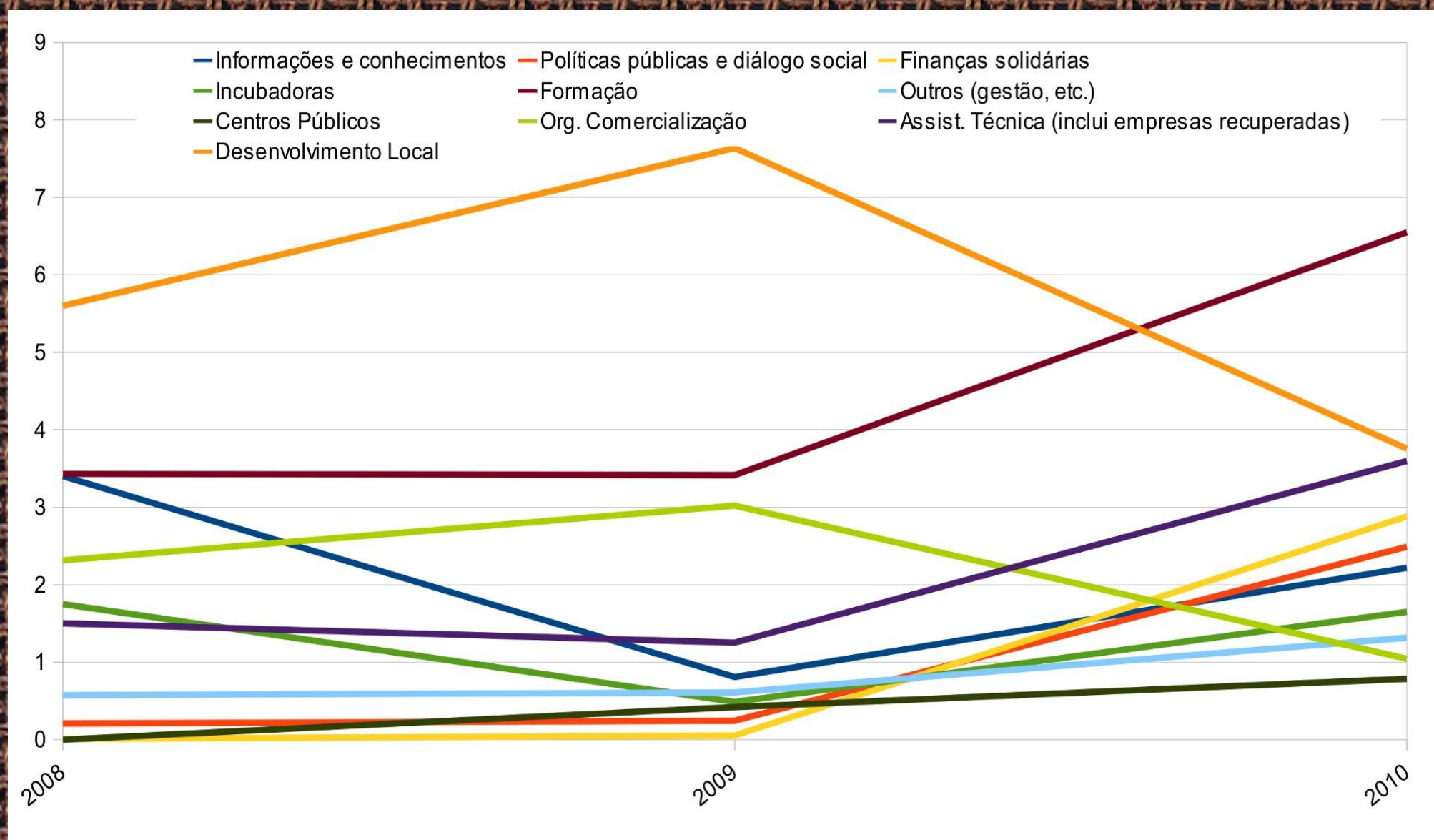
Promoção do Desenvolvimento Local e da ES por meio da Atuação de Agentes de Desenvolvimento Solidário

Recuperação de Empresas por Trabalhadores Organizados em Autogestão

Convergindo conteúdos...

- Os “3 acessos”:
 - **Acesso a CAPITAL**
 - **Acesso a CONHECIMENTOS**
 - **Acesso a MERCADOS**
- Formalização / Marco legal adequado
- Formação de Redes
- Desenvolvimento territorial sustentável

Distribuição do orçamento Senaes/MTE por principais tipos de ação (2008-2010)



Fonte: SIAFI/SIDOR + entrevistas (elaboração própria).

Nota: inclui Restos a Pagar

Distribuição do orçamento Senaes/MTE por principais tipos de ação (2008-2010)

	2008			2009			2010		
EIXO de AÇÃO	LOA (autoriz.)	Pago 2008	RAP 2008 (Pago 2009)	LOA (autoriz.)	Pago 2009	RAP 2009 (Pago 2010)	LOA (autoriz.)	Pago 2010	RAP 2010 (Pago 2011)
Assist. Técnica e Redes (incluiu orç. empresas recuper.)	7.724.130	294.466	1.205.440	4.814.130	3.037	1.248.185	4.750.000	0	3.596.071
Centros Públicos	4.739.781	0	-	3.600.000	0	419.926	4.085.000	60.000	725.659
Desenvolvimento Local (agentes BRL)	11.850.000	5.600.000	-	8.200.000	2.091.491	5.543.638	12.876.000	574.370	3182543
Finanças solidárias	2.412.907	10.000	-	2.249.528	0	50.000	2.729.000	1.243.239	1.635.897
Formação	4.750.000	1.751.344	1.681.078	4.650.000	2.760.346	653.404	10.745.000	2.561.778	3.985.039
Incubadoras	2.800.000	1.650.000	100.000	1.250.000	300.000	186.412	2.200.000	285.392	1.363.669
Informações e conhecimentos	3.401.000	3.400.000	-	2.401.000	480.795	328.203	1.380.000	62.400	2.154.508
Organização da comercialização	2.562.908	0	2.312.876	5.388.000	2.768.000	250.471	2.100.000	918.952	123.451
Outros (gestão etc.)	621.273	572.443	1.781	620.000	609.644	-	1.410.000	855.257	460.397
Políticas púb. / diálogo social	600.000	207.737	370	1.511.902	235.075	10.338	2.795.000	2.093.587	394.046
TOTAL MTE (Programa 1133)	41.461.499	13.485.990	5.301.545	34.684.560	9.248.388	8.690.577	45.070.000	8.654.975	17.621.280

Fonte: SIAFI/SIDOR + SIGPLAN

As dinâmicas de relações na rede de PPES

- Relações atores gov/não-gov no “campo” da ES
 - Processos iniciais de co-construção “informal” (CI e GTs)
 - Instalação do CNES, IV Plenária e tensões/redefinições
- Relações na interface c/ outros campos de PP
 - Envolvimento desigual
 - Tipos de ação / tipos de “público” ou segmento
 - Campos já existentes / campos em construção

Os vínculos FORTES / MODERADOS na rede:

- ES em políticas do mundo do trabalho
- ES e políticas de segurança alimentar e nutricional
- ES em políticas voltadas à agricultura familiar e camponesa
- ES e inclusão produtiva dos beneficiários de transf. renda
- ES, desenvolvimento local, desenvolvimento territorial
- ES e políticas de educação de jovens e adultos (EJA)
- ES, políticas de C & T p/ inclusão social, tecnologias sociais
- ES, gestão de resíduos, catadores de materiais recicláveis
- ES e a política de saúde mental
- ES e turismo de base comunitária
- ES, Pontos de Cultura, economia colaborativa da cultura
- ES e pesca artesanal
- ES, povos e comunidades tradicionais, etnodesenvolvimento

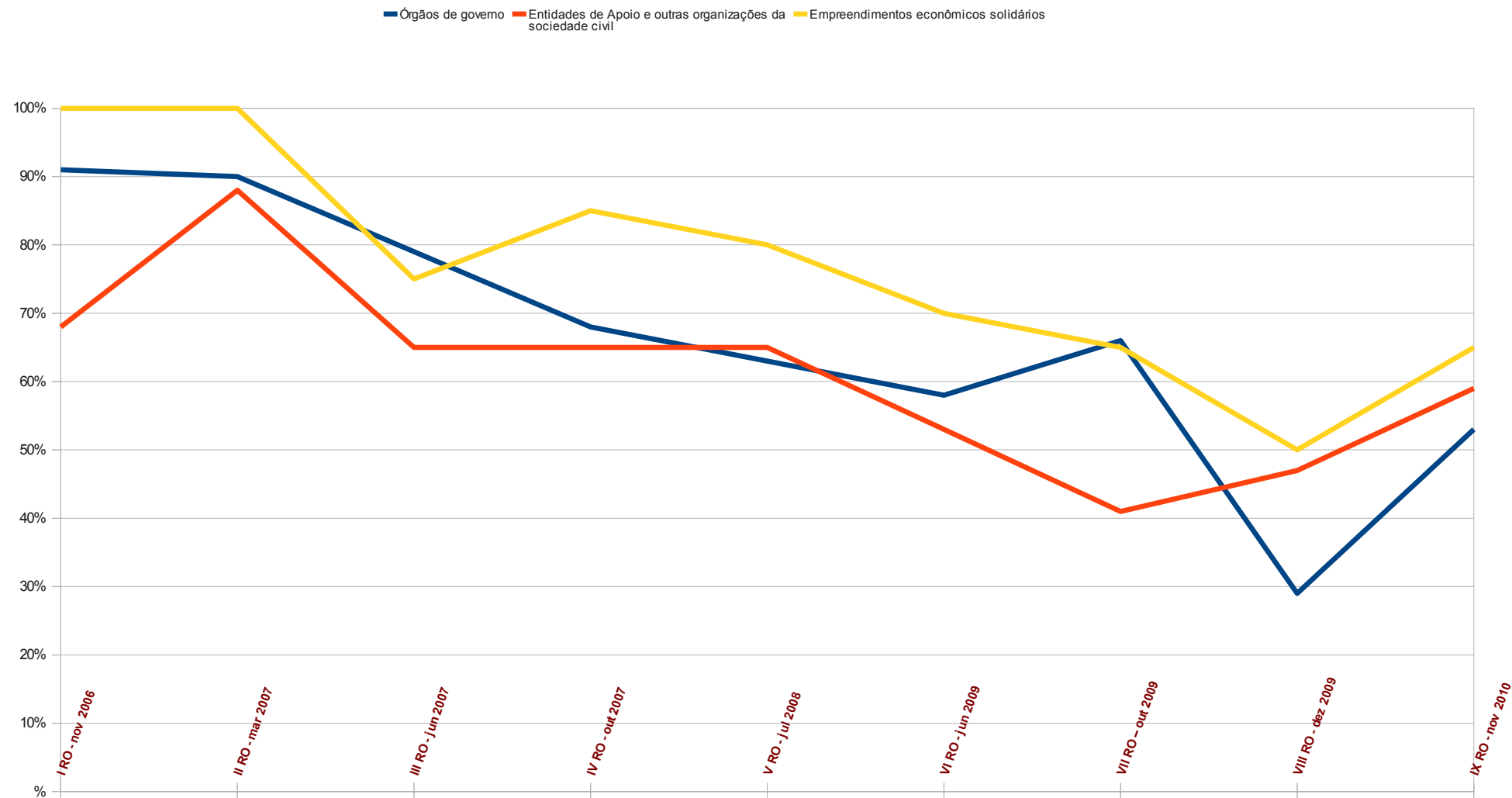
Os vínculos MODERADOS / FRACOS na rede:

- ES, **segurança pública**, prevenção/combate à violência
- ES e **cooperativismo agroindustrial**
- Fomento a EES de **artesanato**
- ES e **habitação de interesse social** (crédito solidário)
- ES, inclusão **digital**, **software livre**
- ES na pequena **mineração**
- ES e ações integradas à expansão da eletrificação rural (*Luz Para Todos* - região Norte)
- ES e **meio ambiente**

Os vínculos MODERADOS / FRACOS na rede:

- ES, **segurança pública**, prevenção/combate à violência
- ES e **cooperativismo agroindustrial**
- Fomento a EES de **artesanato**
- ES e **habitação de interesse social** (crédito solidário)
- ES, inclusão **digital**, **software livre**
- ES na pequena **mineração**
- ES e ações integradas à expansão da eletrificação rural (*Luz Para Todos* - região Norte)
- ES e **meio ambiente**

Evolução da participação no CNES, por bancada (2007-2010)



- Conselho e Conferências como espaços **institucionalizados** de participação e transversalidade
- Desafios de institucionalização e sustentabilidade da rede de políticas de ES
- Desafios de gestão e coordenação da rede de políticas de ES